**СОВЕТ**

**УСТЬ-ЗАОСТРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

от 14.11.2018 № 12

Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и рациональное использование природных ресурсов на территории Усть-Заостровского сельского поселения Омского муниципального района на период до 2024 года»

В целях соблюдения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 ,  Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002, Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ, Федерального закона «О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 №68-ФЗ, во исполнение представления прокуратуры Омского района № 07-12-2018/10262 от 28.08.2018 г.

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить прилагаемую программу «Охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и рациональное использование природных ресурсов на территории Усть-Заостровского сельского поселения Омского муниципального района на период до 2024 года».

2. Данное решение опубликовать в газете «Муниципальный вестник» и на официальном сайте Усть-Заостровского сельского поселения в сети «Интернет»;

3. Контроль за исполнением данного решения оставляю за собой.

Исполняющий обязанности

Главы сельского поселения И.М. Лучак

Приложение

к решению СоветаУсть-Заостровского сельского

поселения Омского муниципального

района Омской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Охрана окружающей среды в сфере использования и охраны подземных вод и рациональное природопользование на территории Усть-Заостровского сельского поселения Омского муниципального района на период до 2024 года»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  муниципальной  программы | Охрана окружающей среды в сфере использования и охраны подземных вод и рациональное природопользование на территории Усть-Заостровского сельского поселения Омского муниципального района на период до 2024 года |
| Ответственный  исполнитель  муниципальной  программы | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения |
| Участники  муниципальной  программы | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения; подрядные организации, выбранные на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд |
| Цели  муниципальной  программы | Создание благоприятной окружающей среды и нормализация экологической обстановки на территории Усть-Заостровского сельского поселения |
| Задачи  муниципальной  программы | * устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод; * сохранение биологического и ландшафтного разнообразия ; * улучшение санитарно-эпидемиологического состояния территории; * Распространение и пропаганда экологических знаний; * повышение уровня экологической культуры населения через систему экологического образования, вовлечение населения в работу по охране окружающей среды |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | * снижение объемов негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;   - предотвращение негативного воздействия на окружающую среду при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2019-2024 годы. Этапы реализации Программы не выделяются |
| Ресурсное  обеспечение  муниципальной  программы | Без финансирования |
| Ожидаемые  результаты  реализации  муниципальной | - анализ мониторинговых наблюдений в области гидрометеорологии; повышение защищенности населения и объектов экономики от подтоплений и другого негативного воздействия вод; |

|  |  |
| --- | --- |
| программы |  |
|  | - сохранение и увеличение зеленных насаждении на территориях |
|  | населённых пунктов; |
|  | - выявление и пресечение размещения твердых бытовых отходов в несанкционированных местах;  - повышение уровня экологического просвещения и образования |

Раздел I.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ УСТЬ-ЗАОСТРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

В условиях реформирования экономики, активного сельскохозяйственного производства, вопросы охраны окружающей среды приобретают особое значение. Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Омский муниципальный район относится к сельскохозяйственному южному зональному региону Омской области. Однако обратной стороной развития сельского хозяйства в районе является усиление негативного воздействия на окружающую среду.

Усть-Заостровское сельское поселение сталкивается с экологическими проблемами типичными для многих поселений районов Омской области. К ним можно отнести: загрязнения атмосферного воздуха, загрязнение и захламление берегов естественных водоемов, заиление водных объектов, деградация почвенного покрова (эрозия, засоление почв и др.), недостаточная обеспеченность на душу населения зелеными насаждениями, ухудшение состояния зеленных насаждений.

Одним из ключевых направлений развития Усть-Заостровского сельского поселения является повышение уровня и качества жизни населения. Высокое качество жизни и здоровья населения, а также устойчивое экономическое развитие поселения могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, в частности подземных вод.

Программа содержит комплекс мероприятий, направленных на решение приоритетных задач в сфере охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования на территории Усть-Заостровского сельского поселения, осуществление которых будет способствовать обеспечению экологической безопасности, устойчивому функционированию естественных экологических систем, сохранению биоразнообразия, защите территорий и населения от негативного воздействия техногенных источников, оздоровлению экологической обстановки на водных объектах, увеличение зеленных насаждений в населенных пунктах и увеличение охвата населения услугой по сбору и вывозу твердых бытовых отходов. Выбор мероприятий Программы основан на анализе экологической ситуации в поселении, выявившем наиболее острые проблемы.

Статьей 72 Конституции Российской Федерации определено, что обеспечение экологической безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет экологическую безопасность как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий.

В силу статьи 1.1 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» органы местного самоуправления вправе осуществлять регулирование отношений недропользования в пределах предоставленных им действующим законодательством полномочий.

Обеспечение экологической безопасности на территории поселения является одним из важных факторов реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, а также необходимым условием улучшения качества жизни и здоровья населения.

Многолетние мониторинговые исследования земель сельскохозяйственного назначения неоспоримо доказывают, что многоотраслевое сельскохозяйственное производство оказывает значительное отрицательное воздействие на земельные ресурсы и окружающую среду. На сельскохозяйственных угодьях наблюдается прогрессирующее распространение негативных процессов: водная эрозия, дефляция, дегумификация, засоление, переуплотнение, загрязнение радионуклидами, загрязнение тяжелыми металлами.

Инспекторами земельного контроля при проведении контрольных мероприятий выявляются нарушения и принимаются меры по принуждению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к обеспечению требований законодательства при осуществлении ими хозяйственной и иной деятельности, что как следствие способствует снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Конституцией Российской Федерации каждому гражданину гарантировано право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Экологической доктриной Российской Федерации в числе принципов государственной политики в области экологии определены открытость экологической информации, участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

При этом уровень экологической культуры и экологического сознания населения остается довольно низким, что зачастую является причиной осуществления деятельности, негативно влияющей на состояние окружающей среды. С другой стороны, средствами массовой информации не всегда в полной мере обеспечивается предоставление населению объективной информации о состоянии окружающей среды. Для решения указанных проблем необходимо формирование экологического сознания и повышение уровня экологической культуры населения путем его информирования о состоянии окружающей среды и привлечения к участию в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды.

Проблемы Усть-Заостровского сельского поселения в области охраны атмосферного воздуха и состояния воздушного пространства:

* отсутствие мониторинга за состоянием атмосферного воздуха (включая влияние автотранспорта);
* отсутствие постоянного и эффективного контроля за выбросами загрязняющих веществ от предприятий.

Мероприятия по осуществлению контроля за порядком выжигания сухой растительности позволят сократить количество вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух.

Особое положение занимают работы по поиску, оценке и разведке запасов подземных вод.

Не менее важной проблемой является переоценка количественных и качественных параметров ресурсов месторождений пресных подземных вод, утвержденных в 60-70-х годах прошлого века, срок действия запасов которых истек. Для обеспечения устойчивого функционирования и создания основы для развития таких водозаборов необходимо проводить работы по переоценке запасов с утверждением их Государственной комиссией запасов.

В настоящее время состояние водных объектов (прудов, озёр, котлованов) на территории поселения характеризуется активным заилением и зарастанием растительностью. Это приводит к деградации водных ресурсов.

Особая роль в улучшении состояния окружающей среды принадлежит зеленым насаждениям. Содержание и сохранность зеленых насаждений является составной частью природного комплекса и должны включить в себя ежегодное озеленения территории поселения.

К сожалению, значительная часть деревьев представлена старыми посадками, а качество молодых посадок оставляет желать лучшее. Анализ состояния зеленых насаждений показывает, что происходит более раннее старение и износ деревьев. На данный период 80% зеленого фонда достигло предельного возраста 40-50 лет. Особое внимание необходимо уделять созданию и ремонту газонов, цветочных клумб, как одного из важнейших компонентов озеленения. Неэффективно поставлена система планомерного воспроизводства зеленого фонда, организации работ по содержанию и высадкам зеленых насаждений. Одновременно на территории поселения имеют место случаи несанкционированной и зачастую необоснованной рубке зеленых насаждений при заготовке дров населением.

Вопросы использования, охраны, защиты и воспроизводства, а также содержания зеленных насаждений, сегодня являются полномочиями органов местного самоуправления сельских поселений.

Большое внимание необходимо уделять защитным посадкам лесных насаждений на землях сельскохозяйственных формирований с целью защиты почв от эрозии и борьбы с опустыниванием. Важнейшее значение для предотвращения эрозии почв имеют агролесомелиоративные мероприятия, обладающие такими преимуществами перед другими методами защиты земель как долговременность, относительно малая капиталоемкость, экологичность, простота создания и эксплуатационная окупаемость.

Реализация мероприятий Программы позволит увеличить количество зеленых насаждений, улучшить состояние существующих деревьев и кустарников на территории поселения.

Вывоз ТБО осуществляется централизованно. На территориях населенных пунктов выполняется сезонная уборка, как правило, в весенний и осенний период.

Для решения всех экологических проблем необходим единый подход, координация действий областных и местных органов власти, инвесторов, общественных организаций и населения.

Можно выделить следующие наиболее существенные риски, связанные с реализацией

Программы:

* существенная дифференциация финансовых возможностей Усть-Заостровского сельского поселения приводит к различной степени эффективности и результативности исполнения полномочий в сфере охраны окружающей среды. Ограниченность возможностей местных бюджетов может снижать эффективность исполнения ими собственных полномочий в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.
* природно-климатические - влияние климатических условий на гидрологическую ситуацию, на состояние берегов водных объектов; существенное влияние климатических условий на приживаемость зеленых насаждений в населенных пунктах.

Мерами управления указанными рисками являются:

* детальное планирование хода реализации Программы;
* оперативный мониторинг выполнения мероприятий Программы;
* своевременная ежегодная актуализация Программы, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов реализации Программы;
* проведение в течение всего срока реализации Программы мониторинга и прогнозирования текущего состояния окружающей среды и природных ресурсов Усть-Заостровского сельского поселения с целью актуализации Программы (в случае необходимости);
* детальное планирование мероприятий в сфере охраны окружающей среды и природопользования с учетом возможности местного бюджета по их финансированию.

Раздел II.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ

ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ

Стратегической целью в области экологии является сохранение природных комплексов, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности Усть-Заостровского сельского поселения в целом.

Цель муниципальной программы - Повышение защищенности окружающей для обеспечения безопасности жизнедеятельности человека, рациональное использование и охрана природных ресурсов.

Для достижения намеченной цели предусматривается решение следующих основных задач:

* снижение общей нагрузки на окружающую среду и сохранение природных экосистем;
* организация мероприятий по охране и рациональному использованию природных ресурсов;
* устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;
* повышение эффективности организации мероприятий по охране, содержанию и воспроизводства зеленых насаждений;
* содействие в управлении и организации комплексной системы утилизации твердых бытовых отходов.

По итогам реализации Программы планируется достижение следующих результатов:

* снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду;
* сохранение естественных водных источников;
* повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод;
* сохранение зеленных насаждений на территориях населенных пунктов;
* пресечение несанкционированного размещения объектов твердых бытовых отходов.
* повышение уровня экологической культуры населения через систему экологического образования, вовлечение населения в работу по охране окружающей среды.

Программа будет реализована в 2019 - 2024 годах в один этап.

Раздел III.

ОБОСНОВАНИЕ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Для реализации данной муниципальной программы разделение на подпрограммы не требуются.

Раздел IV

СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, СРОКИ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Перечень программных мероприятий, предлагаемых к реализации и направленных на решение задач муниципальной программы, с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, приведен в таблице № 1.

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

Средства бюджета сельского поселения на реализацию Программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с установленными решениями о бюджете на соответствующий финансовый год.

Объемы финансирования мероприятий Программы подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей средств бюджета Усть-Заостровского сельского поселения.

Раздел V.

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

1. Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, предусмотренных в таблице № 1, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями.
2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета ресурсного обеспечения муниципальной программы осуществляется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий муниципальной программы, представленных в таблице №1 к муниципальной программе по каждому источнику ресурсного обеспечения. Данные показатели характеризуют уровень исполнения финансирования в связи с неполным исполнением мероприятий муниципальной программы в разрезе указанных источников и направлений финансирования.

Уровень исполнения финансирования муниципальной программы в целом определяется по формуле:

Фф

Уэф = , где:

Фп

Уэф - уровень исполнения финансирования муниципальной программы за отчетный период, процентов;

Фф - фактически израсходованный объем средств, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы, тыс. рублей;

Фп - плановый объем средств на соответствующий отчетный период, тыс. рублей.

Уровень исполнения финансирования представляется целесообразным охарактеризовать следующим образом:

высокий (E 95 процентов);

удовлетворительный (E 75 процентов);

неудовлетворительный (если процент освоения средств не отвечает приведенным выше уровням, уровень исполнения финансирования признается неудовлетворительным).

Раздел VI.

ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОТВЕТСТВЕННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ,

СОИСПОЛНИТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы, разрабатываемым на очередной финансовый год и содержащим перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

План реализации муниципальной программы составляется ответственным исполнителем - специалистом администрации Усть-Заостровского сельского поселения с участниками муниципальной программы.

План реализации муниципальной программы утверждается руководителем администрации Усть-Заостровского сельского поселения.

Участники муниципальной программы ежегодно, не позднее 15 ноября текущего финансового года, представляют в орган местного самоуправления предложения по включению в план реализации муниципальной программы.

В случае принятия решения администрацией Усть-Заостровского сельского поселения по согласованию с участниками муниципальной программы о внесении изменений в план реализации муниципальной программы, не влияющих на параметры муниципальной программы, план с учетом изменений утверждается не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения.

Специалист администрации Усть-Заостровского сельского поселения:

- обеспечивает разработку муниципальной программы и внесение в установленном порядке проекта постановления органа местного самоуправления об утверждении муниципальной программы в администрацию Усть-Заостровского сельского поселения;

* формирует в соответствии с методическими рекомендациями структуру муниципальной программы, а также перечень участников муниципальной программы;
* организует реализацию муниципальной программы, вносит предложения руководителю Усть-Заостровского сельского поселения об изменениях муниципальной программы и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, а также конечных результатов ее реализации;
* представляет сведения (с учетом информации, представленной участниками муниципальной программы) о реализации муниципальной программы;
* подготавливает отчеты об исполнении плана реализации муниципальной программы (с учетом информации, представленной участниками муниципальной программы);
* подготавливает отчет о реализации муниципальной программы по итогам года.

Участник муниципальной программы:

* осуществляет реализацию мероприятий в рамках своей компетенции;
* представляет ответственному исполнителю (соисполнителю) предложения при разработке муниципальной программы;
* представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки отчетов об исполнении плана реализации и отчета о реализации муниципальной программы по итогам года в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.
* доводит до сведения всех заинтересованных лиц вышеуказанную информацию, в том числе, при необходимости посредством размещения в СМИ.

Таблица № 1

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий по реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и рациональное использование природных ресурсов на территории Усть-Заостровского сельского поселения Омского муниципального района на период до 2024 года»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия Программы | Ответственный  исполнитель | Срок  исполнения | Объем финансирова ния (тыс. рублей) |
| 1. | Проведение совещаний с руководителями сельхозпроизводителей по согласованию действий и последовательности мероприятий в случае выявления выжигания сухой растительности | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения | 2019-2024 | Финансиров ания не требуется |
| 2. | Выявление лиц, осуществляющих выжигание сухой растительности, и привлечение их к административной ответственности. Информирование населения через СМИ | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения | 2019-2024 | Финансиров ания не требуется |
| 3. | Проведение рейдов по выявлению свалочных очагов на территории поселения: в лесополосах, придорожных полосах, карьерах, применение административной практики | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения | 2019-2024 | Финансиров ания не требуется |
| 4. | Организация дней экологической безопасности «Экология. Безопасность. Жизнь»; проведение в детских дошкольных и школьных заведениях, библиотеке, Доме | Администрация детского сада, средней общеобразовательной школы, библиотеки, Дома культуры | 2019- 2024 | Финансиров ания не требуется |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | культуры занятий на тему «Сохраним планету» (конкурсы сочинений, поделок, рисунков, читательские конференции, круглые столы по проблемам экологии и т.д.). |  |  |  |
| 5. | Проведение сходов граждан с доведением информации:  -о порядке обращения с отходами при их сборе и вывозе;  -об охране окружающей среды;  -об исполнении правил благоустройства территории поселения | Администрация  Усть-Заостровского сельского поселения | 2019-2024 | Финансиров ания не требуется |
| 6. | Активизировать работу по выявлению лиц, осуществляющих негативное воздействие на окружающую среду, и привлечение их к административной ответственности | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения | 2019-2024 | Финансиров ания не требуется |
| 7. | Экологическое просвещение и информирование населения о состоянии окружающей среды: публикация статей экологического содержания в периодической печати | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения | 2019- 2024 | Финансиров ания не требуется |
| 8. | Организация работы в сфере использования, охраны, защиты зеленых насаждений:   * проведение инвентаризации зеленых насаждений; * обследование состояния зеленых насаждений, вырубка сухостойных и аварийно-опасных деревьев и кустарников, санитарная обрезка; * проведение высадки декоративных деревьев и кустарников, устройство цветников; * привлечение индивидуальных предпринимателей, юридических и физических лиц к созданию зеленых насаждений | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения | 2019-2024 |  |
| 9. | Осуществление мероприятий по экологическому воспитанию населения:  - проведение экологических субботников с привлечением жителей поселения;   * привлечение хозяйствующих субъектов к уборке территорий, прилегающих к организациям и предприятиям | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения | 2019- 2024 |  |
| 10. | Контроль за использованием и охраной участков недр, содержащих подземные воды и полезные ископаемые. | Администрация Усть-Заостровского сельского поселения | 2019-2024 |  |